



Taller Internacional “Intercambio de experiencias de sistemas de seguimiento y programación de inversiones : Brasil- Chile, Colombia-Perú”

Planeación y la programación de inversiones en Colombia

Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas

Subdirección de Proyectos e Información para la Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

Noviembre de 2010

Contenido

- 1. Inversión pública.**
- 2. Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - **Plan Nacional de Desarrollo.**
 - **Marco Fiscal de Mediano Plazo.**
 - **Marco de Gasto de Mediano Plazo.**
 - **Documentos CONPES.**
 - **Presupuesto General de la Nación.**
 - **Plan Operativo Anual de Inversiones.**
 - **Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.**
 - **Proyectos de inversión Pública.**
- 3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.**

Contenido

- 1. Inversión pública.**
- 2. Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
- 3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.**

La inversión Pública es:

“Son aquellas erogaciones susceptibles de causar réditos o de ser de algún modo económicamente productivas, o que tengan cuerpo de bienes de utilización perdurable, llamados **también de capital por oposición a los de funcionamiento**, que se hayan destinado por lo común a extinguirse con su empleo. Así mismo, aquellos gastos destinados a crear infraestructura social.

La característica fundamental de este gasto debe ser que su asignación permita **acrecentar la capacidad de producción y productividad en el campo de la estructura física, económica y social...**”[1]

[1] Decreto número 4996 de 2009 “Por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2010, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos”. Capítulo VI. Artículo 38 literal C. Página 79.

Sistema Unificado de Inversión Pública

Cumplimiento de objetivos.

Impacto

Nuevas problemáticas

**Evaluación
Ex - Post**

Planeación

Se formulan y registran proyectos de inversión nacional en el BPIN.

**Ejecución y
seguimiento**

Programación

De acuerdo a prioridades de política y los ejercicios de MFMP Y MGMP se asignan recursos a los proyectos de inversión pública. Ley de presupuesto y decreto de liquidación.

Administración de recursos asignados en el PGN.

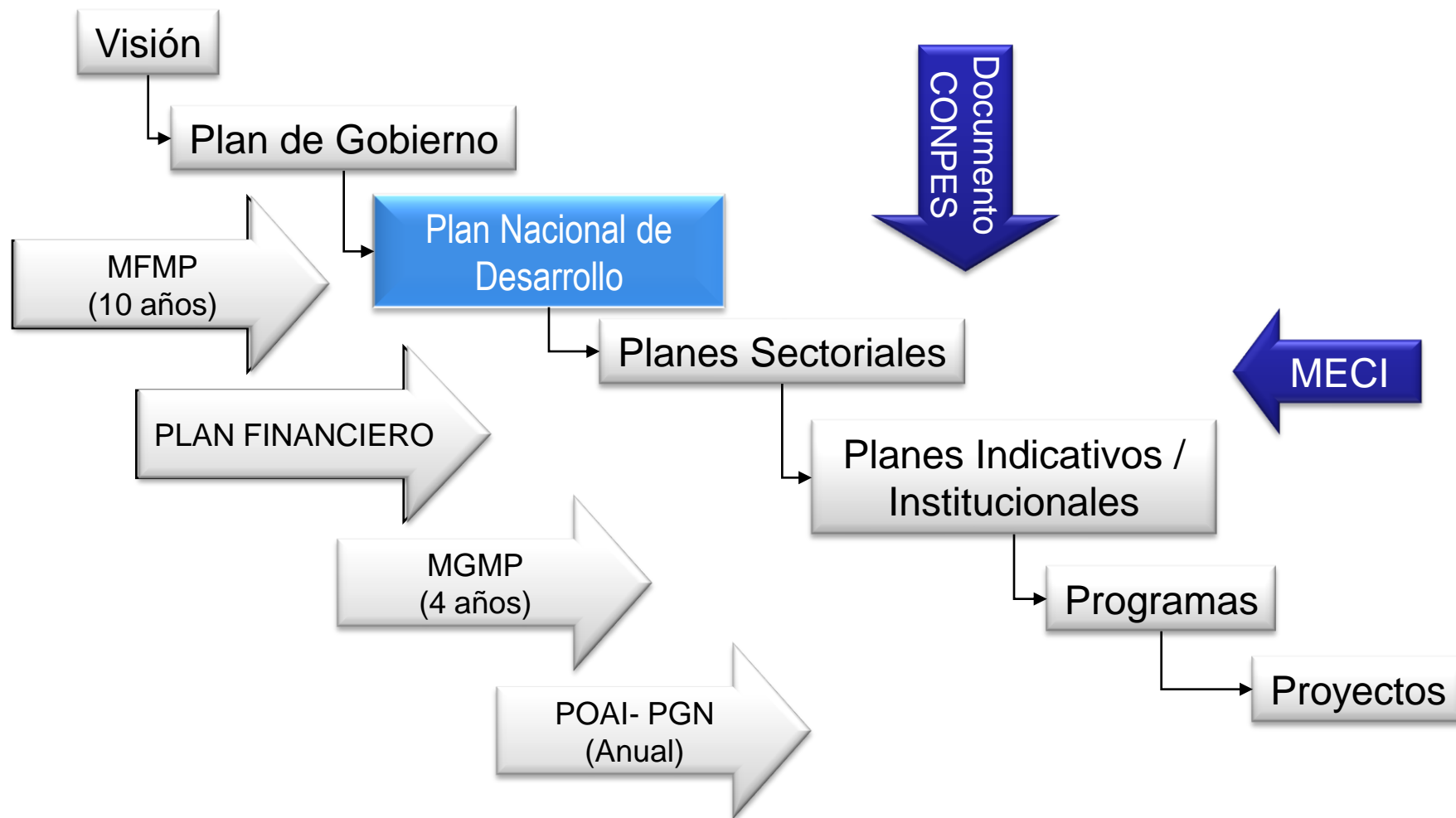
Monitoreo a la ejecución física y financiera de los proyectos.



Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - ✓ **Plan Nacional de Desarrollo.**
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

Lógica de articulación de la Visión a la Práctica, de lo Macro a lo Micro



Constitución Política de Colombia

Colombia cuenta con un marco legal e institucional muy fuerte en torno al ejercicio de planificación, respaldado en la Constitución Política

Artículos 151 y 342

Ley Orgánica del Plan de Desarrollo y Presupuesto

Artículo 339

Plan Nacional de Desarrollo y Planes de Desarrollo de las Entidades Territoriales

Artículo 340

Consejos de Planeación

Artículo 343 y 344

Sistemas de evaluación de gestión y resultados

- **El ejercicio de planificación está definido desde la Constitución, lo que lo hace más fuerte y le otorga mayor estabilidad.**
- **En la Constitución Política se definen las estructuras y los órganos de planeación encargados de liderar el proceso.**

Relaciones Institucionales para la Planificación



Plan Nacional de Desarrollo – ley 152 de 1994

PARTE GENERAL DEL PLAN

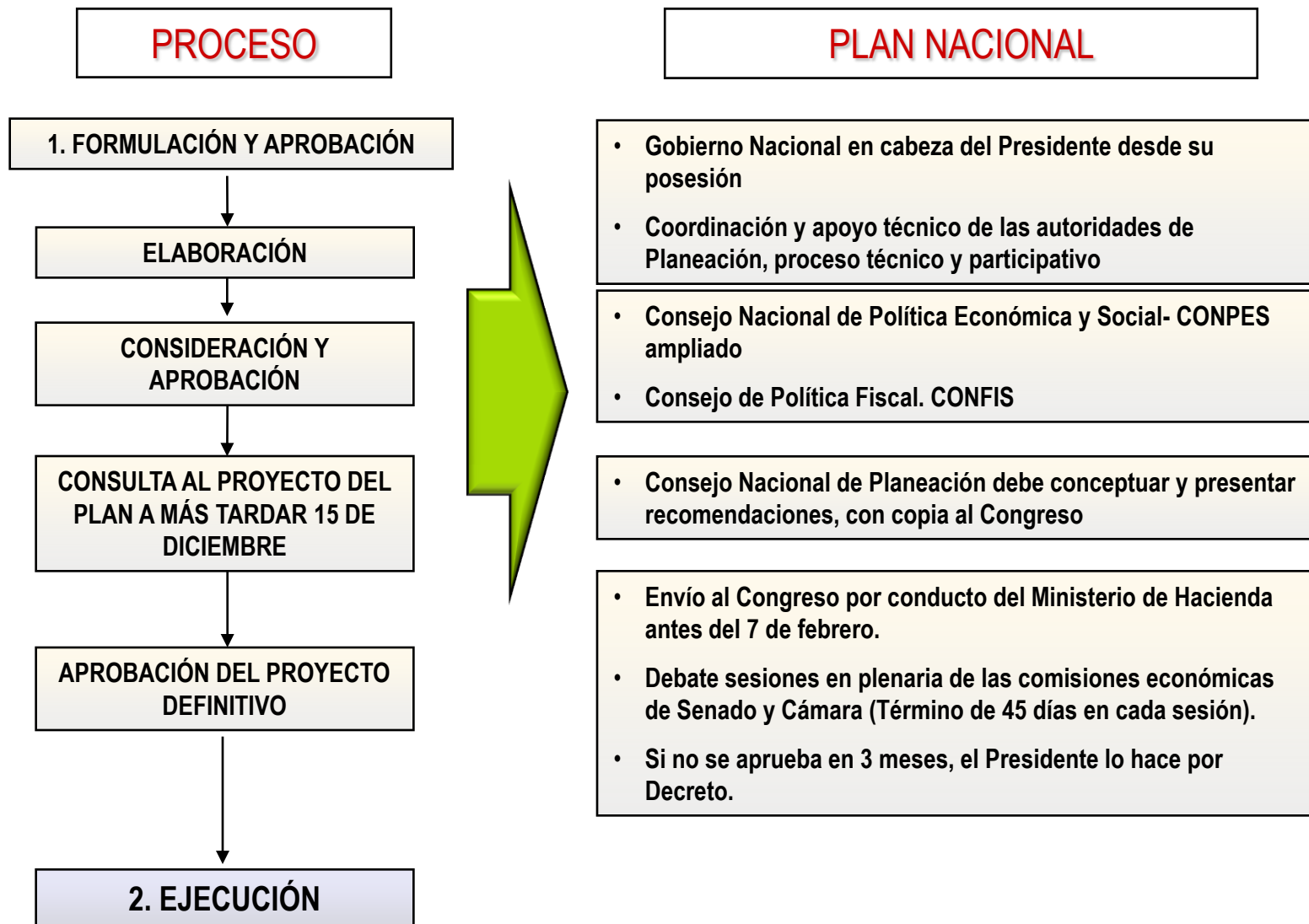
- **Objetivos nacionales y sectoriales de la acción estatal a mediano y largo plazo;**
- **Metas nacionales y sectoriales de la acción estatal a mediano y largo plazo;**
- **Estrategias y políticas en materia económica, social y ambiental;**
- **Señalamiento de las formas, medios e instrumentos de vinculación y armonización.**

PLAN DE INVERSIONES

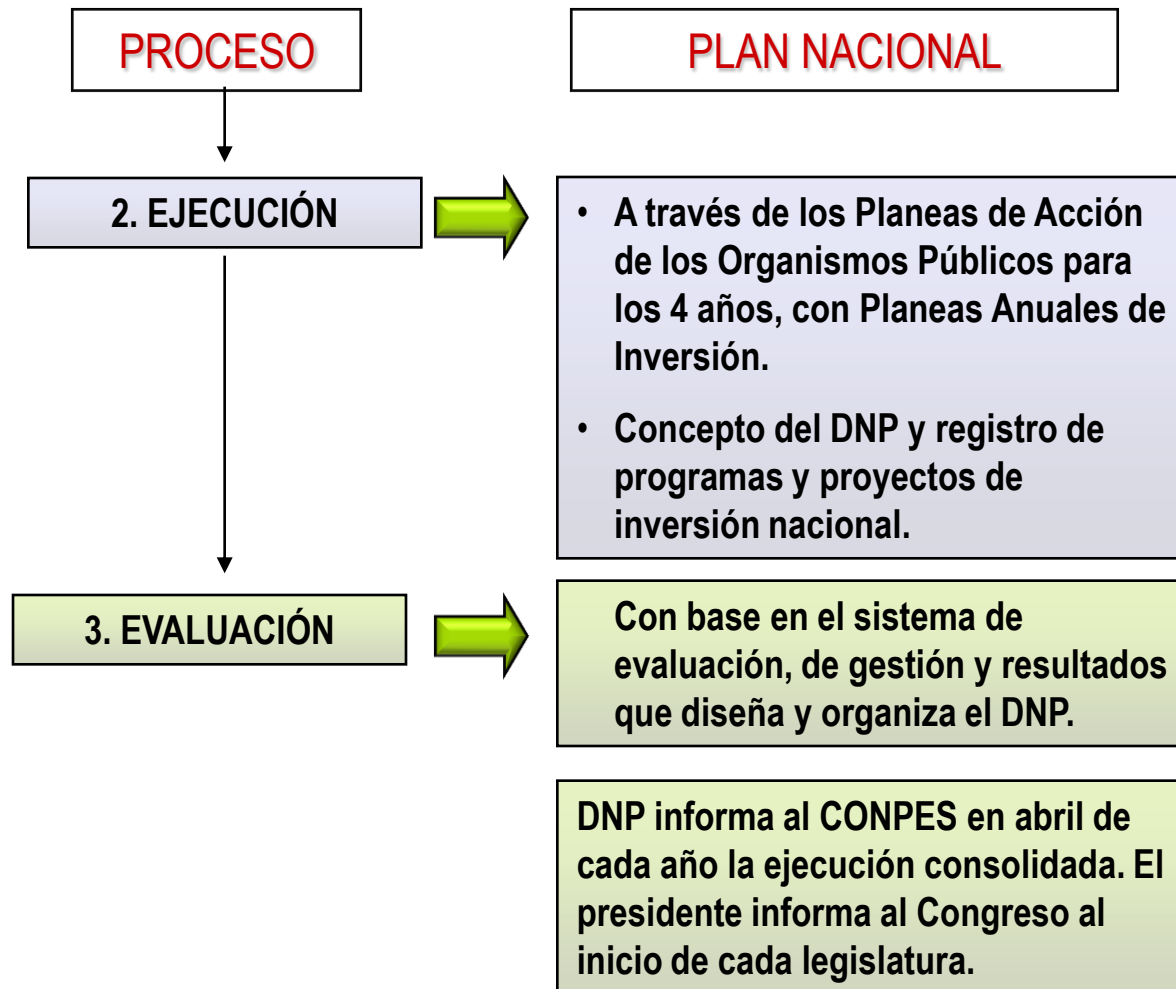
- **Proyección de recursos financieros disponibles para su ejecución y su armonización con los planes de gasto público;**
- **Descripción principales programas y subprogramas, con indicación de sus objetivos, metas y los proyectos prioritarios de inversión;**
- **Presupuestos plurianuales;**
- **Especificación de los mecanismos idóneos para su ejecución.**

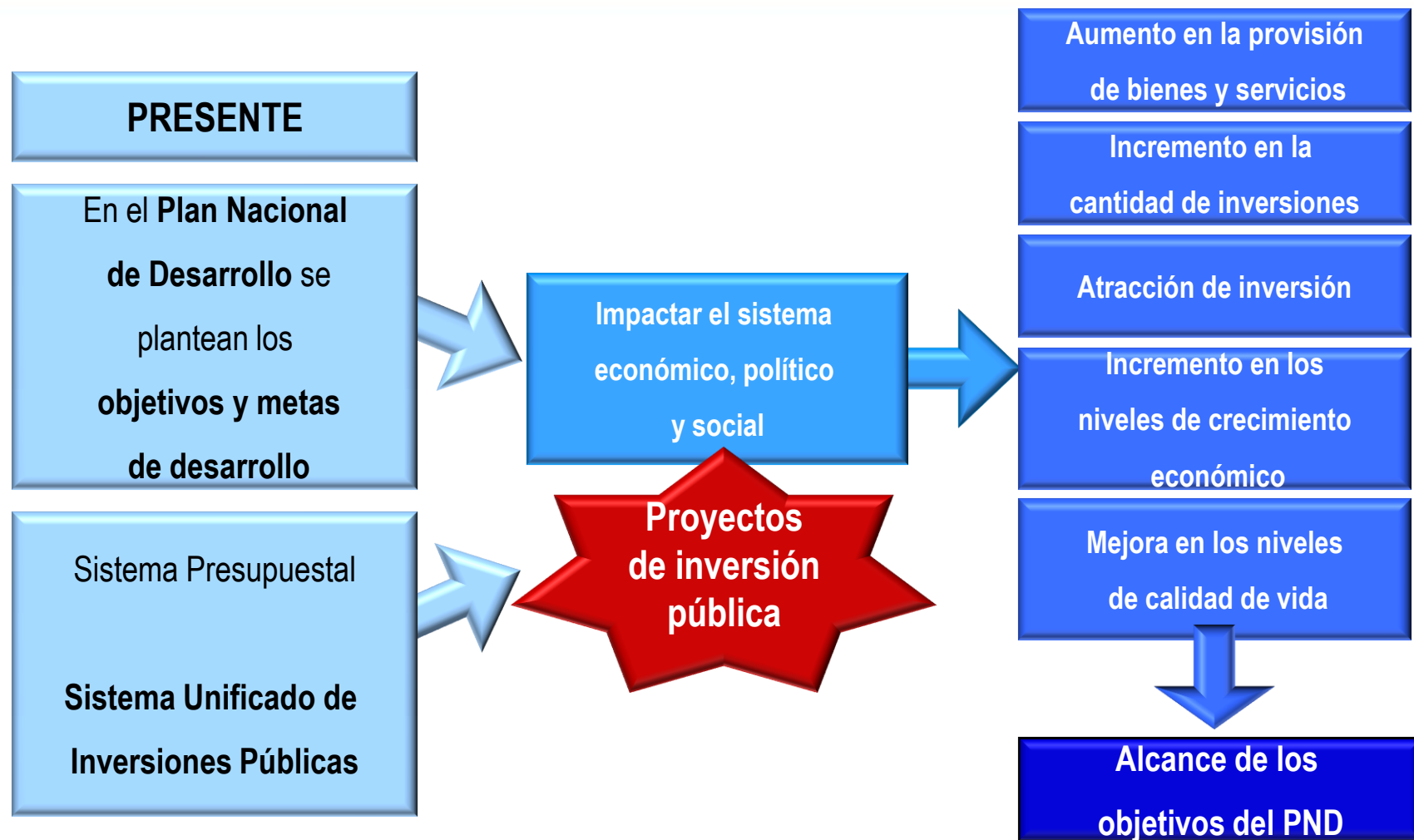
SEGUIMIENTO

Elaboración:



Elaboración:





Proceso de planeación para el desarrollo

Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - ✓ **Marco Fiscal de Mediano Plazo.**
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

Marco Fiscal de Mediano Plazo: Ley 819 de 2003

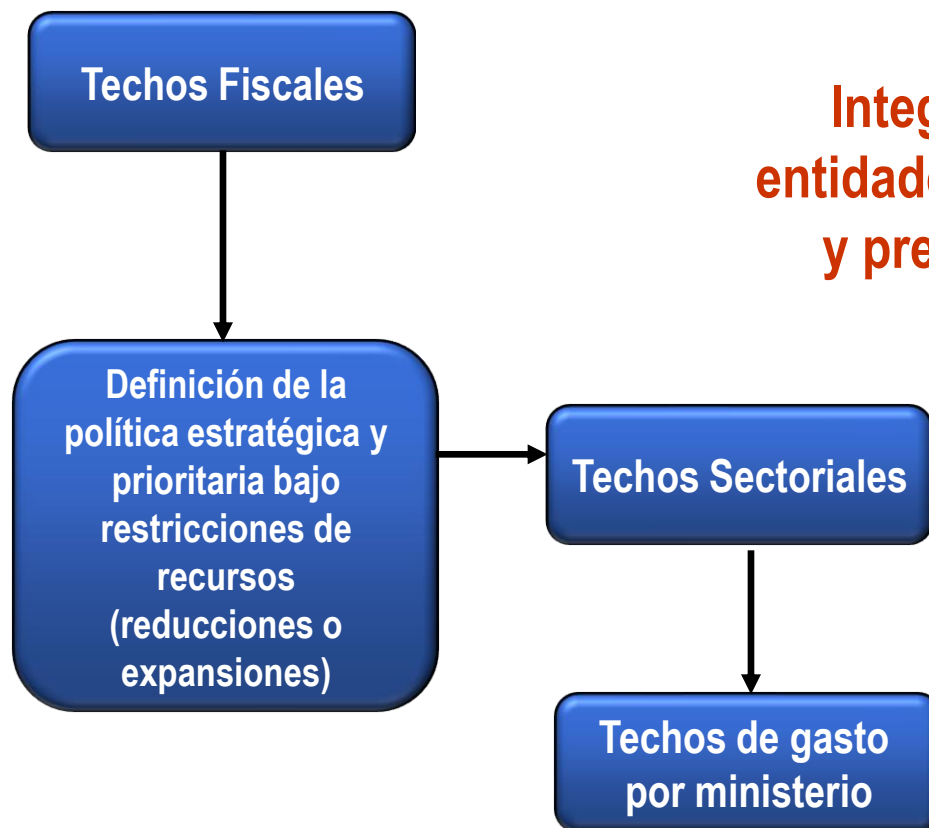
- El MFMP es un programa macroeconómico y fiscal del cual se derivan las metas anuales de gasto público bajo la coordinación del Ministerio de Hacienda y la participación del Departamento Nacional de Planeación.
- A través de este Marco, se presenta el cálculo del déficit fiscal y su financiación
- Define la meta de superávit primario consistente con una senda sostenible de deuda pública.
- El MFMP incorpora:
 - Un informe de resultados macroeconómicos y fiscales de la vigencia fiscal anterior.
 - Un informe pormenorizado de las vigencias futuras autorizadas y su evolución en el tiempo.
 - Una evaluación de las principales actividades cuasi-fiscales, gastos tributarios, pasivos contingentes y el costo fiscal de las leyes sancionadas en la vigencia fiscal anterior.

Programación a 10 años
Aprobado por el Congreso

Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - ✓ **Marco de Gasto de Mediano Plazo.**
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

Marco de Gasto de Mediano Plazo: Decretos 4730 de 2005 y 1957 de 2007



Integración de las entidades de planeación y presupuestación

**Programación a 4 años
Aprobado por el CONPES**

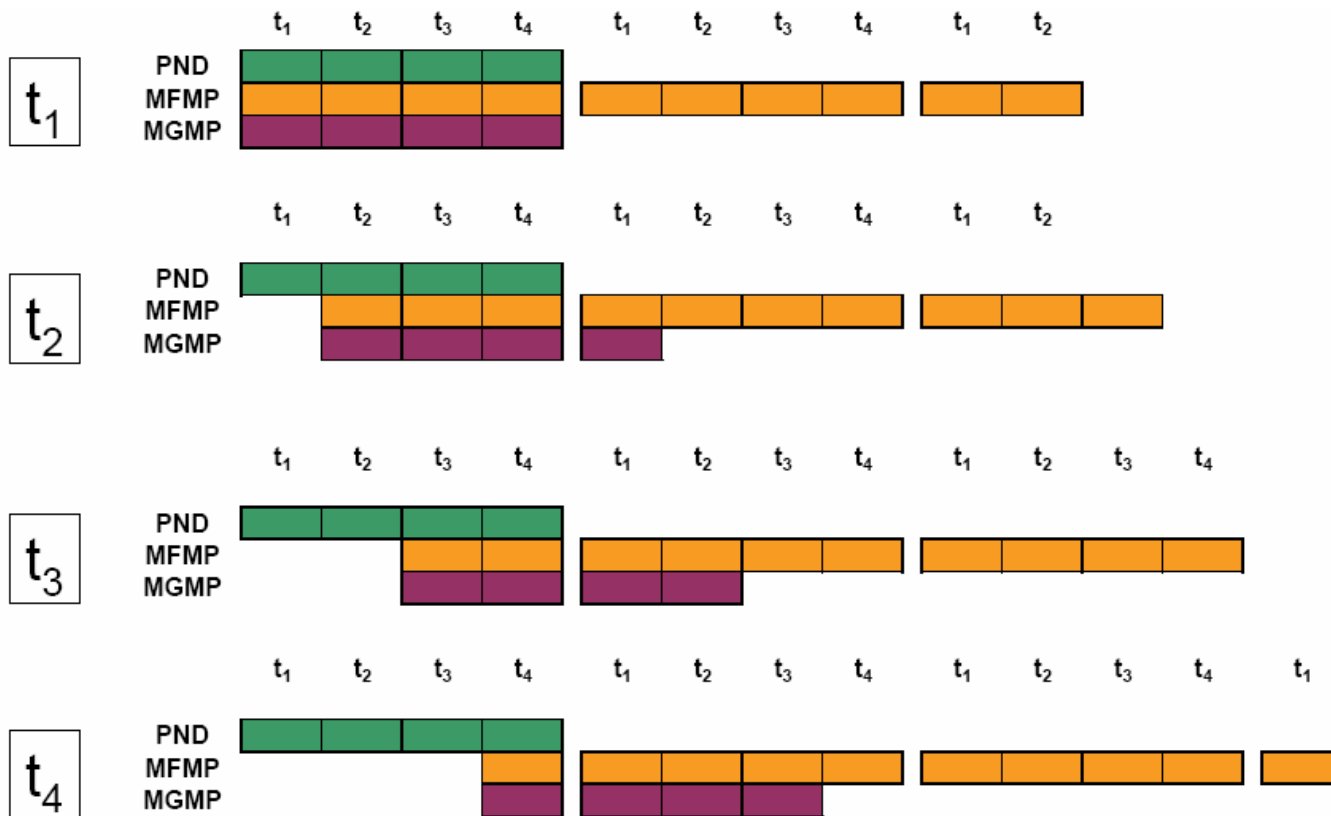
Marco de Gasto de Mediano Plazo:

- El MGMP es un proceso estratégico de proyección y priorización de gasto, a través del cual las decisiones presupuestales anuales son conducidas por prioridades de política y disciplinadas por una restricción de recursos de mediano plazo (MFMP).

- El MGMP es un ejercicio que:
 - i) Tiene en cuenta los programas establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo
 - ii) comprende la totalidad del gasto (inversión, funcionamiento y servicio de la deuda) y la articula a las prioridades de política;
 - iii) se desarrolla como parte del proceso de programación presupuestal anual;
 - iv) Fija techos por sectores, diferenciando entre políticas y programas de gasto anteriores y nuevos; y
 - v) se renueva cada año, de tal modo que no se agota en el tiempo sino que se actualiza de acuerdo con el desarrollo de la economía y la revisión de las políticas de gobierno.

Lógica de articulación entre el Plan Nacional de Desarrollo y el POAI

MFMP, MGMP Y PND



Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - ✓ **Documentos CONPES.**
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

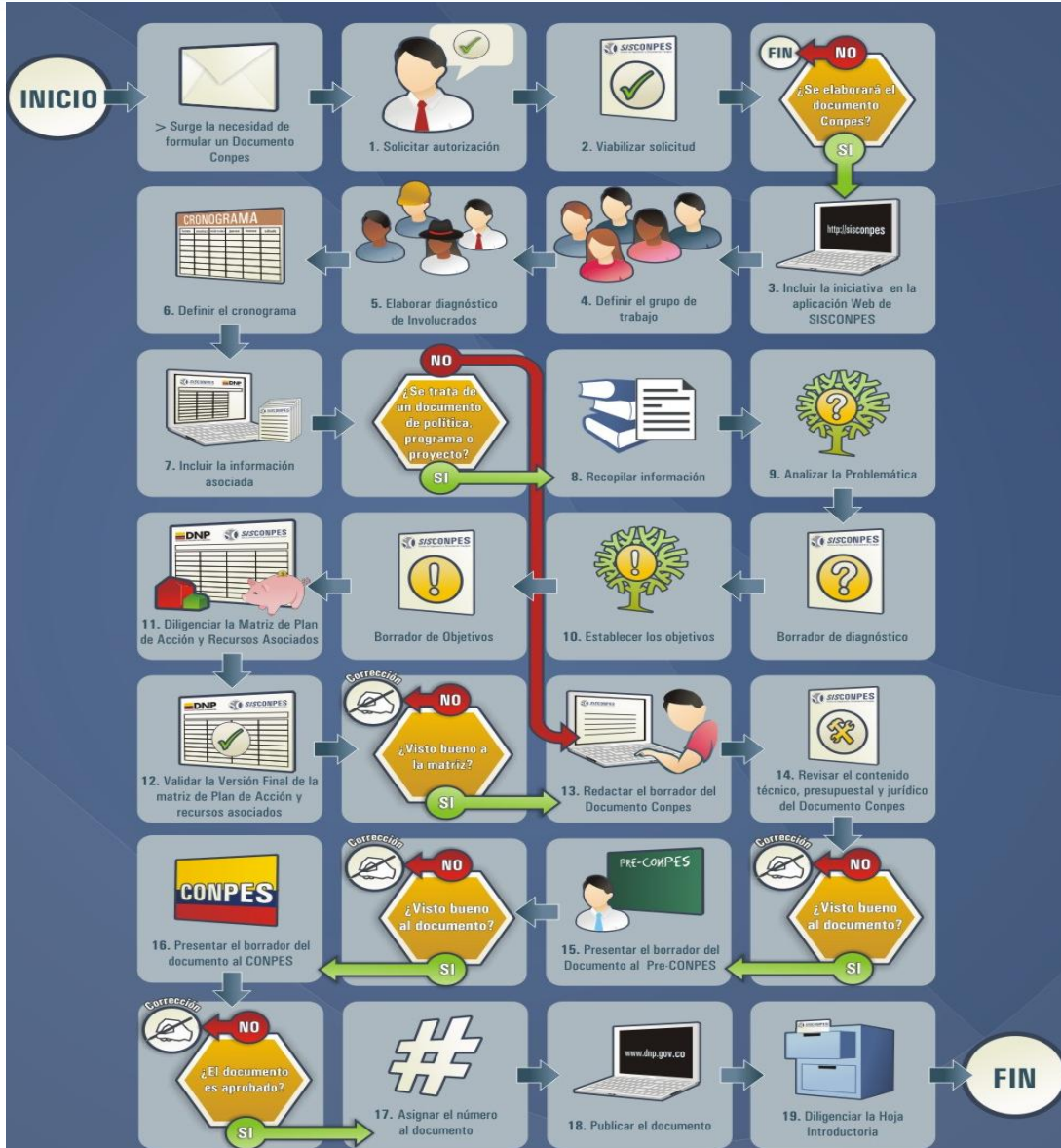
Documentos CONPES:

Estos documentos son el instrumento técnico de coordinación y planeación por medio del cual el gobierno traza líneas de política económica y social

- La elaboración de los documentos Conpes es coordinada por el DNP, quien ejerce la Secretaría Técnica del Consejo.
- En ellos se realiza un análisis cuantitativo y cualitativo sobre una problemática determinada y se formulan acciones para contribuir a su solución.
- Los documentos Conpes definen objetivos de política, enmarcados en el PND y articulan a las entidades en lo que concierne a las intervenciones necesarias para alcanzarlos.

Documentos CONPES

Proceso de elaboración:



Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - ✓ **Presupuesto General de la Nación.**
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

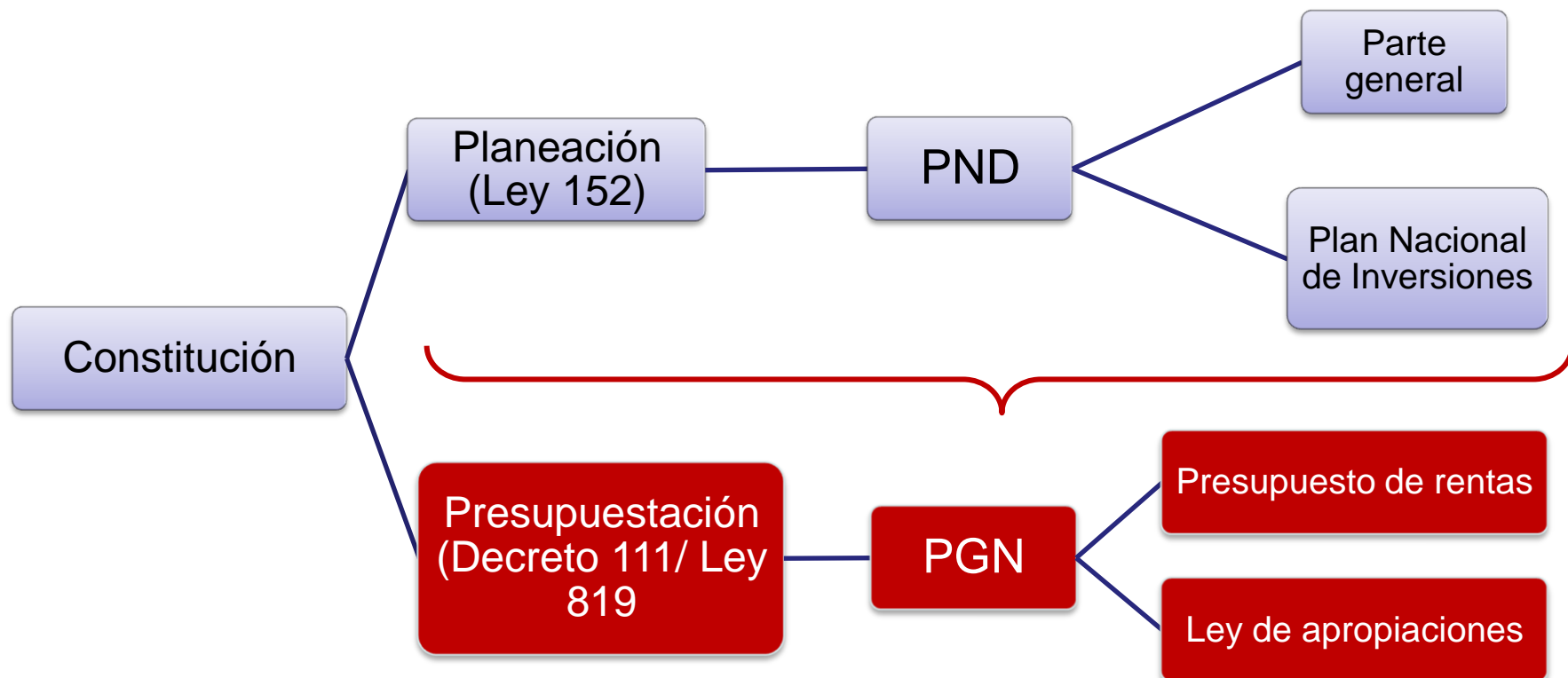
Presupuesto General de la Nación

Es el instrumento para el cumplimiento del PND.

Está conformado por el presupuesto de la Nación y el presupuesto de los establecimientos públicos del orden nacional. En conjunto constituye el Presupuesto General de la Nación, PGN

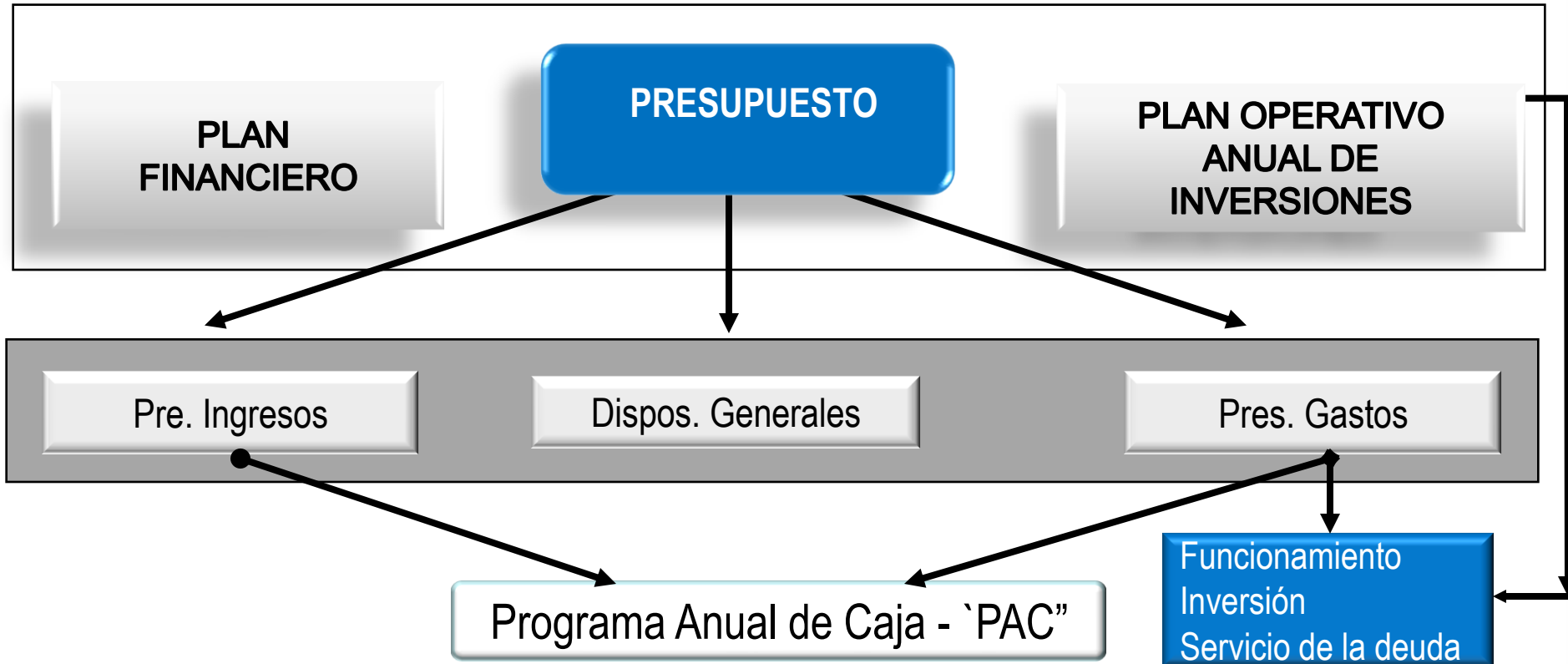
Se compone del presupuesto de rentas y recursos de capital, el presupuesto de gastos o ley de apropiaciones y las disposiciones generales.

El PND ES FUENTE DE GASTO (Art. 346 Constitución Política): “El gobierno formulará anualmente el presupuesto de Rentas y Ley de Apropriaciones que deberá corresponder al Plan Nacional de Desarrollo ...”



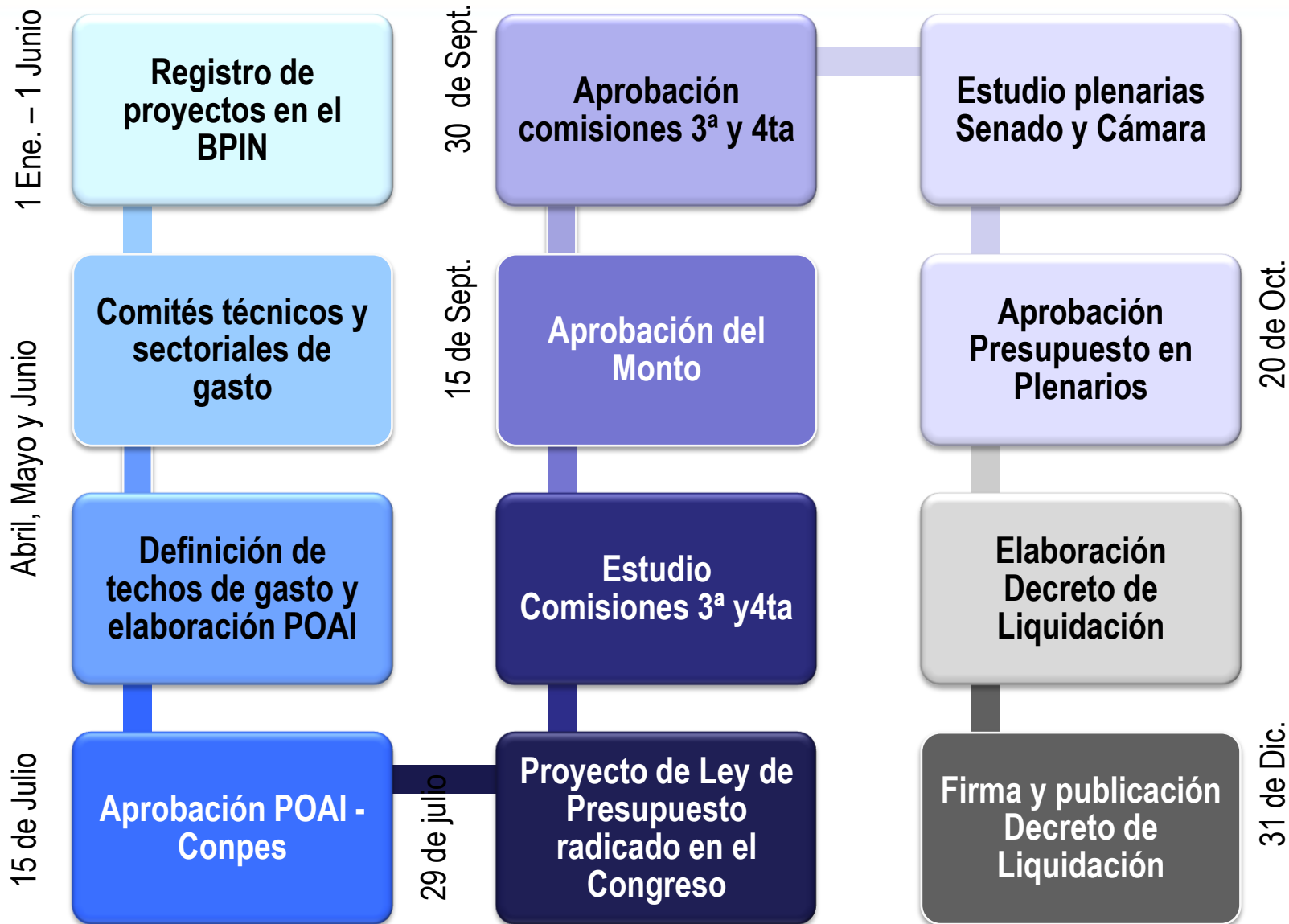
Presupuesto General de la Nación

Sistema Presupuestal



Programación anual

Presupuesto General de la Nación



Contenido

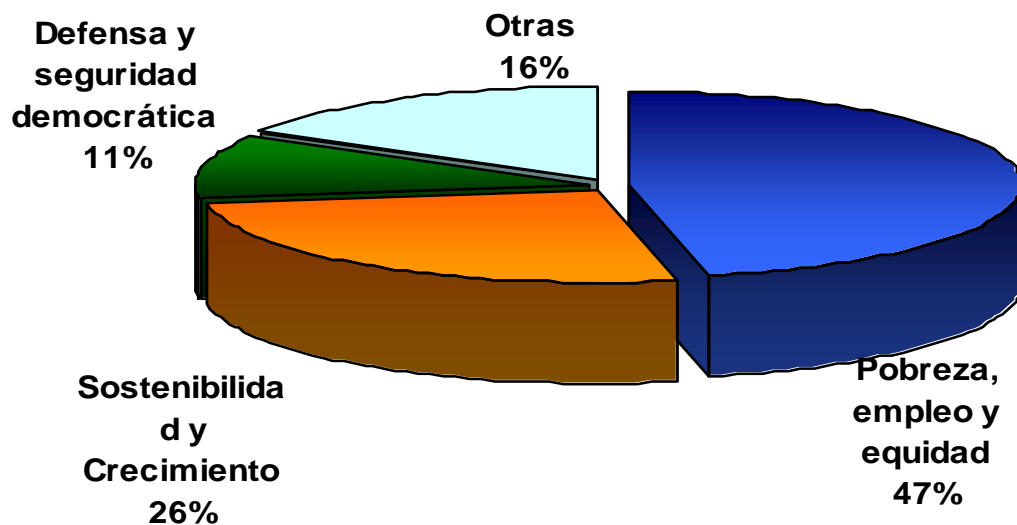
1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - ✓ **Plan Operativo Anual de Inversiones.**
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

Una parte integral del PGN, es el POAI, el cual materializa lo establecido en el Presupuesto Plurianual de Inversiones.

- Está conformado por los proyectos de inversión clasificados por sectores, órganos y programas.
- Éste se elabora con base en el Plan Financiero, el DNP en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- El POAI debe guardar concordancia con el Plan Nacional de Inversiones.
- Una vez aprobado por el CONPES será remitido a la Dirección General del Presupuesto Nacional para su inclusión en el Proyecto de Presupuesto General de la Nación.

Articulación entre el POAI y el PND: Un ejemplo

De acuerdo con la clasificación del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2010, el presupuesto de inversión 2010 se distribuye así:



Otros incluye: Mejor Estado para el desarrollo (\$2.1 billones), Dimensiones especiales de desarrollo (\$1.9 billones) y Medio Ambiente (\$164mm).

Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - ✓ **Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.**
 - Proyectos de inversión Pública.
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional

Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional es un instrumento para la planeación que **registra los programas y proyectos viables técnica, ambiental y socioeconómicamente**, susceptibles de financiación con recursos del Presupuesto General de la Nación¹.

Banco Nacional de Programas y Proyectos es un instrumento para la planeación que **registra los programas y proyectos de inversión pública viables, previamente evaluados social, técnica, ambiental y económicamente**, susceptibles de financiación con recursos del Presupuesto General de la Nación..

El Plan Operativo Anual de Inversiones, se elaborará con base en la información de los proyectos de inversión que se hubieren registrado en el Banco Nacional de Programas y Proyectos a más tardar el 1° de junio del año anterior al que se está programando.

¹Artículo 27 Ley 152 de 1994

²Artículo 8 Decreto 2844 de 2010

³Artículo 19 Decreto 2844 de 2010

Entidad responsable

Formulador

Población beneficiada

Articulación con el PND

Actividades y cronograma

Indicadores

Esquema financiero

Entidad responsable

Control de formulación

1. Competencia para realizar el gasto.
2. Consistencia del objetivo, población y recursos del proyecto (o programa) de inversión y las políticas transversales.
3. Consistencia en la inversión y el objeto del proyecto.

Entidad líder sectorial

Control de viabilidad

1. Consistencia con la política sectorial
2. Priorización sectorial
3. Integralidad técnica

Dirección técnica DNP

Control Posterior viabilidad

1. Consistencia con el PND, CONPES.
2. Identificación del proyecto transversal, y su focalización
3. Aseguramiento para el seguimiento

Registro del proyecto

Actualización del proyecto

Revisión del proyecto de Inversión

Contenido

1. Inversión pública.
2. **Instrumentos de planeación y programación presupuestal.**
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - ✓ **Proyectos de inversión Pública.**
3. Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.

Proyecto de inversión pública

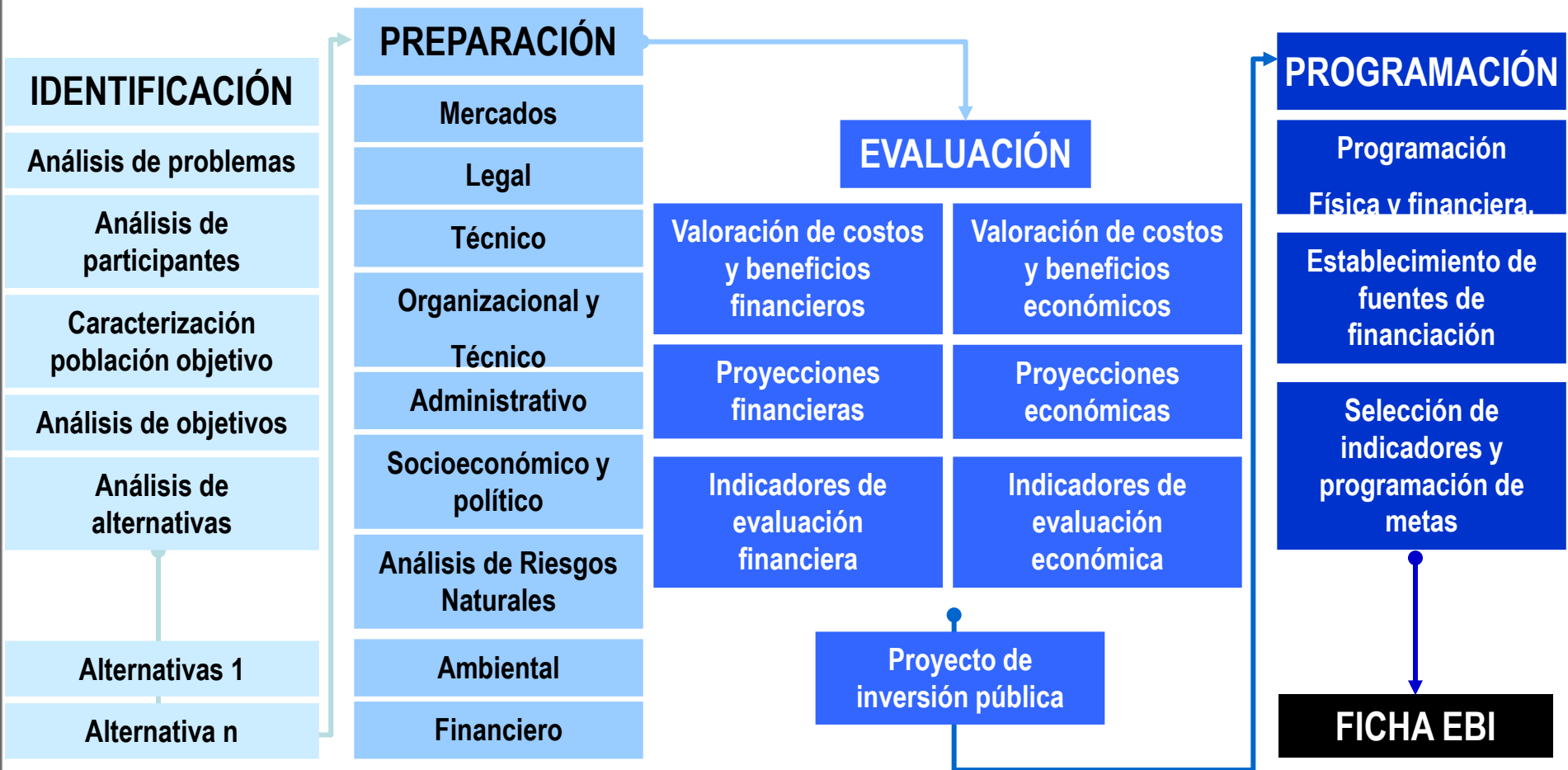
“Los proyectos de inversión pública contemplan actividades limitadas en el tiempo, que utilizan total o parcialmente recursos públicos, con el fin de crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad de producción o provisión de bienes o servicios por parte del Estado.”

Decreto 2844 de 2010

“Unidad operacional de la planeación para el desarrollo que vincula recursos para resolver problemas o necesidades sentidas de la población.”

DNP. 2005. Metodología General Ajustada.

Proyecto de Inversión Pública

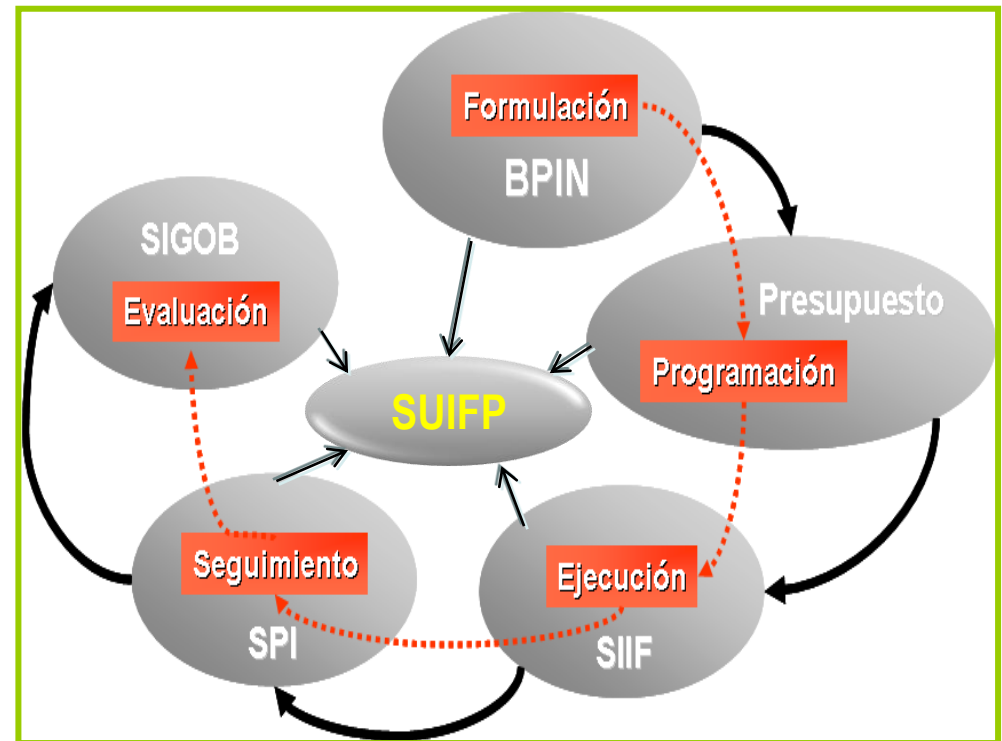


“EL BPIN es un instrumento para la planeación que registra proyectos de inversión pública viables, previamente evaluados social, técnica y ambiental y económicamente...”

Contenido

1. Inversión pública.
2. Instrumentos de planeación y programación presupuestal.
 - Plan Nacional de Desarrollo.
 - Marco Fiscal de Mediano Plazo.
 - Marco de Gasto de Mediano Plazo.
 - Documentos CONPES.
 - Presupuesto General de la Nación.
 - Plan Operativo Anual de Inversiones.
 - Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.
 - Proyectos de inversión Pública.
3. **Sistemas de información para el apoyo a la programación de inversiones.**

Es un sistema de información que integra los procesos asociados a cada una de las fases del ciclo de la inversión pública, acompañando los proyectos de inversión desde su formulación hasta la entrega de los productos, articulándolos con los programas de gobierno y las políticas públicas.



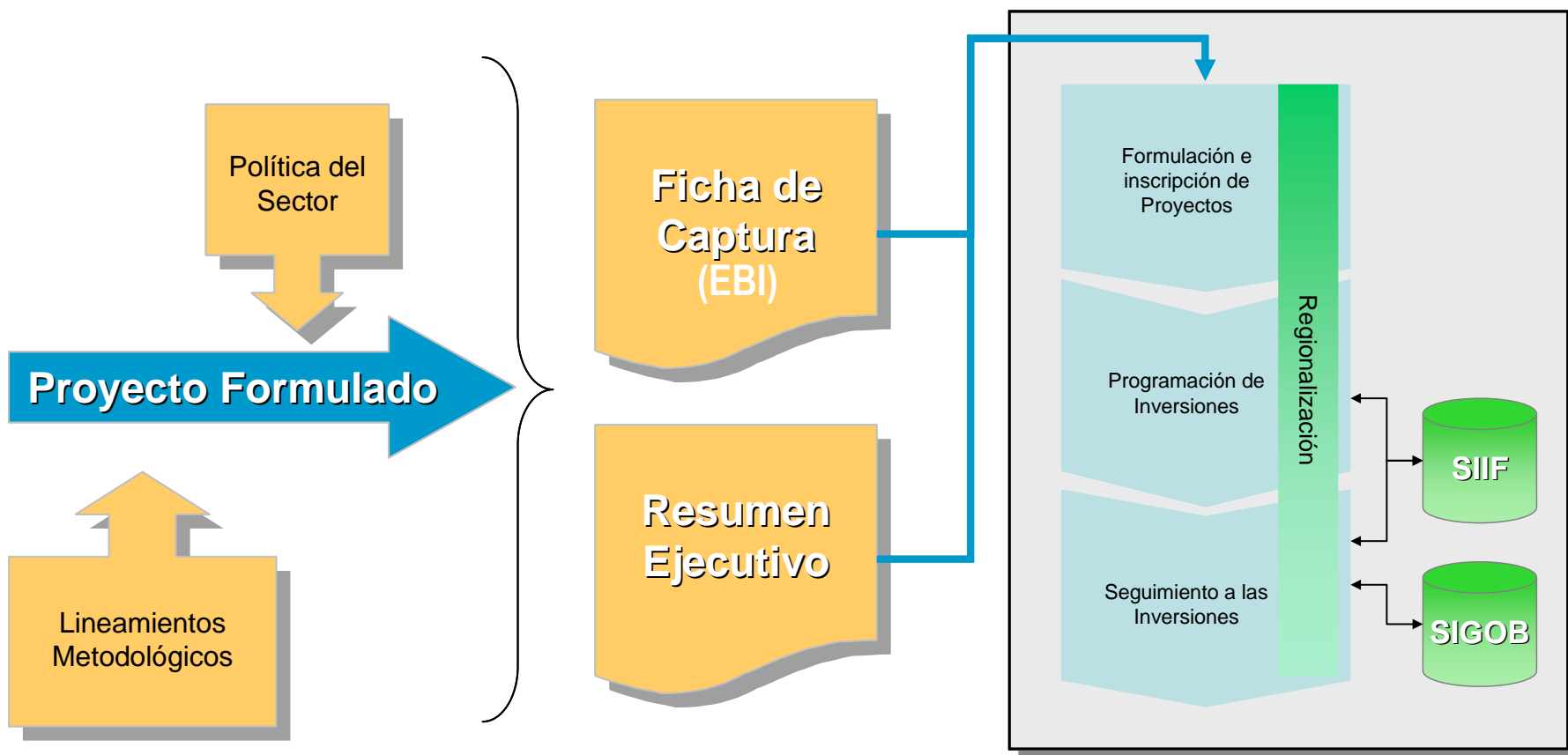
<http://suifp.dnp.gov.co>

Lógica de presentación de proyectos en el SUIFP

Formulación del proyecto

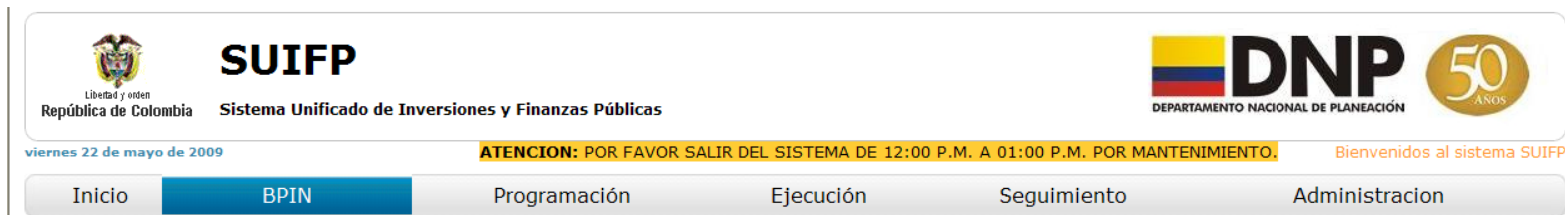
Presentación del proyecto

Registro en el Sistema



Visión General

Estructuralmente el sistema se divide en cuatro módulos:



Formulación y evaluación (BPIN)

Centrado en capturar la información requerida para que un proyecto concurse por recursos públicos.

Producto central:

- Proyecto Registrado

Programación

Centrado en asignar los recursos a los proyectos.

Productos centrales:

- POAI
- Presupuesto General de la Nación (Anexo Decreto de Liquidación)

Ejecución

Centrado en administrar los recursos asignados a los proyectos

Producto central:

- Trámites Presupuestales

Seguimiento (SPI)

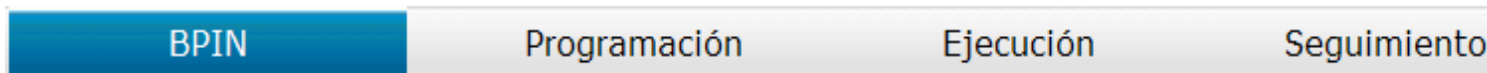
Centrado en monitorear el comportamiento mensual de cada proyecto

Producto central:

- Seguimiento mensual

Apoyo para la toma de decisiones en materia de inversión.

Entidad Responsable



- Lecturas:**
- regional
 - transversal
 - sectorial
 - por entidad
 - por proyecto

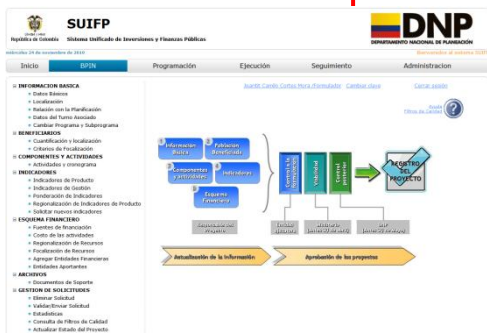
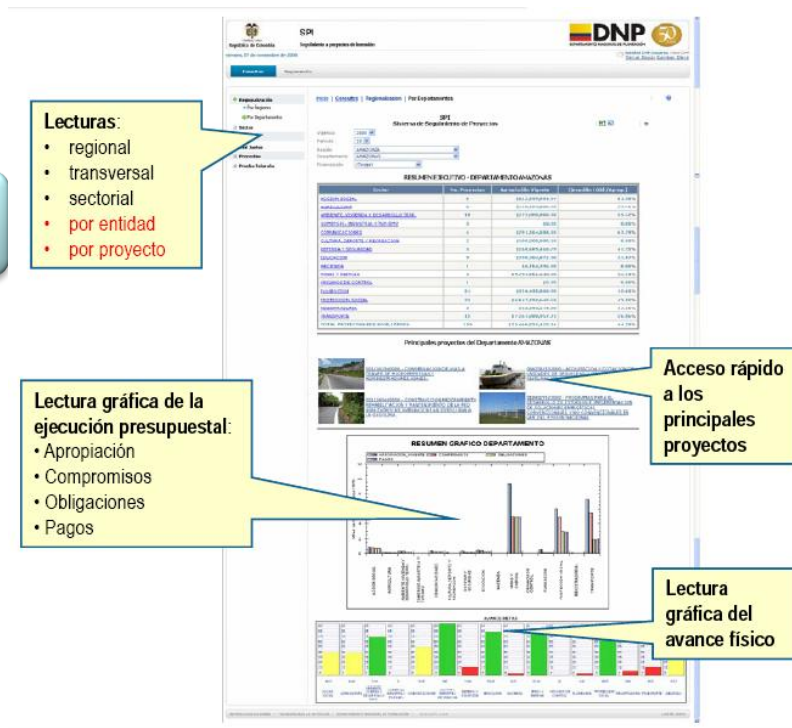
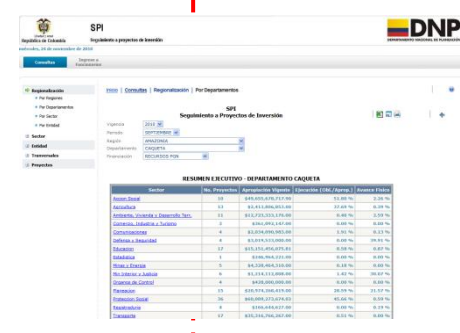
- Lectura gráfica de la ejecución presupuestal:**
- Compromisos
 - Obligaciones
 - Pagos

Acceso rápido a los principales proyectos

Lectura gráfica del avance físico



Actividades
Indicadores
Regionalización

[HTTP://spi.dnp.gov.co/](http://spi.dnp.gov.co/)

DIMENSIONES - RED JUNTOS

Dimensión	No. Proyectos	Inversión pytos (Millones \$)	Ejecución pytos (Obli./Aprop.)	Inversión Transversales (Millones\$)	Ejecución Transversales (Obli./Aprop.)
Apoyo para garantizar el acceso a la justicia	3	\$644.49	81.57 %	\$0.00	0.00 %
Bancarización y Ahorro	3	\$27,406.00	96.90 %	\$1,785.45	96.21 %
Dinámica familiar	8	\$1,637,075.71	99.25 %	\$696,374.57	99.25 %
Educación y Capacitación	8	\$2,391,967.66	90.98 %	\$685,586.62	88.98 %
Habitabilidad	10	\$1,193,530.55	87.34 %	\$537,645.17	92.21 %
Identificación	2	\$86,988.00	77.38 %	\$86,988.00	77.38 %
Ingresos y Trabajo	15	\$2,008,157.15	95.73 %	\$176,786.62	95.73 %
Nutrición	8	\$3,906,912.89	95.87 %	\$1,347,211.44	94.33 %
Salud	4	\$685,491.78	99.81 %	\$181,852.18	99.76 %
TOTAL	49	\$7,444,784.57	94.00 %	\$3,714,230.06	94.00 %

Principales proyectos de Red Juntos



[0019171060000 - PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO](#)



[0027064440000 - ADMINISTRACIÓN PARA LA PRODUCCIÓN, COMPRA Y DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS DE ALTO VALOR NUTRICIONAL](#)

GRACIAS!