

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

A : SEGUNDO DEMETRIO MONTOYA MESTANZA
DIRECTOR GENERAL DE LA OFICINA GENERAL DE
PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO

De : JULLY ROSMARY CABANILLAS ZOCON
DIRECTORA DE LA OFICINA DE INVERSIONES

Asunto : Aprobación del Documento Activos Estratégicos de las Unidades
Productoras del Sector Transportes y Comunicaciones.

Referencia : Lineamientos para la identificación y registro de las Inversiones de
Optimización, de Ampliación Marginal, de Rehabilitación y de
Reposición.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, para manifestarle lo siguiente:

1. BASE LEGAL

- 1.1 Decreto Legislativo N° 1252, Decreto Legislativo que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones y deroga la Ley N° 27293, Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 01 de diciembre de 2016; modificaciones posteriores y sus normas reglamentarias y complementarias.
- 1.2 Resolución Ministerial N° 094-2019-MTC/01, de fecha 15.02.19, la cual refiere en el Artículo 2, la designación de la Oficina de Inversiones de la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto, como órgano encargado de realizar las funciones de Oficina de Programación Multianual de Inversiones – OPMI del Sector, y su Responsable.
- 1.3 Resolución Ministerial N° 658-2021-MTC-01, de fecha 02.07.21, que aprueba el Texto Integrado actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- 1.4 Resolución Ministerial N° 1116-2023-MTC/01, de fecha 22.08.23, que designa a la señora Jully Rosmary Cabanillas Zocon, en el cargo de Directora de la Oficina de Inversiones de la OGPP del MTC.

2. ANTECEDENTES

- 2.1. Los Lineamientos para la identificación y registro de las Inversiones de Optimización, de Ampliación Marginal, de Rehabilitación y de Reposición (actualizado al 17/02/2023), señala que: *"Un activo califica como Activo Estratégico (AE) cuando directa o indirectamente se constituye en un factor limitante de la capacidad de producción del servicio que brinda una UP. Para su identificación, las OPMI desarrollan el análisis de la UP a partir del proceso de producción del servicio, salvo en aquellas situaciones donde la condición*

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/2844901> ingresando el número de expediente **I-521735-2023** y la siguiente clave: WWDDDS .



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"
de factor limitante es definida de manera expresa, no siendo necesario desarrollar el análisis a nivel de la UP".

2.2. Mediante Comunicación Electrónica (mmendivil@mtc.gob.pe), de fecha 06.03.2023, la Oficina de Inversiones en su calidad de OPMI del Sector, remitió a la Dirección de Línea Política y Estrategias de la Inversión Pública (ccabrera@mef.gob.pe) de la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones, el archivo Excel con el Listado de Activos Estratégicos de las Unidades Productoras del Sector Transportes y Comunicaciones, para su revisión y validación correspondiente.

2.3. Mediante Comunicación Electrónica (erodriguezy@mef.gob.pe), de fecha 01.06.2023, la Dirección de Línea Política y Estrategias de la Inversión Pública, establece las fechas para la revisión de los Activos Estratégicos.

UP	Lunes 05.06.23	Martes 06.06.23	Miércoles 07.06.23	Jueves 08.06.23	Viernes 09.06.23	Lunes 12.06.23
AE por UP a tratar	<ul style="list-style-type: none"> Carreteras nacionales Carreteras departamentales Carreteras vecinales Caminos de herradura Estaciones de supervisión y fiscalización de transporte y tránsito terrestre 	<ul style="list-style-type: none"> Terminales terrestres Plataformas logísticas Unidades de gestión del tránsito aéreo 	<ul style="list-style-type: none"> Terminales portuarios marítimos Terminales portuarios fluviales Embarcaderos fluviales y lacustres Vías navegables 	<ul style="list-style-type: none"> Centros de gestión de tránsito urbano Sistemas integrados de transporte Sistema ferroviario interurbano 	<ul style="list-style-type: none"> Red de internet fijo Red de internet móvil Centro de acceso digital - CAD 	<ul style="list-style-type: none"> Matriz de complejidad del sector
Hora	02.30 pm – 04.30 pm	02.30 pm – 04.30 pm	02.30 pm – 04.30 pm	08:30 am – 10:00 am	08:30 am – 10:00 am	08:30 am – 10:00 am
Enlace:	https://meet.google.com/ved-zbon-ncb					

2.4. Mediante Comunicaciones Electrónicas (erodriguezy@mef.gob.pe), de fecha 14.06.2023, 06.07.2023, 9.06.2023 y 11.07.2023, la Dirección de Línea Política y Estrategias de la Inversión Pública, nos remite la revisión de los Activos Estratégicos por Unidad Productora, con algunos comentarios y/o recomendaciones, para su implementación.

2.5. Mediante Comunicación Electrónica (mmendivil@mtc.gob.pe), de fecha 08.08.2023, la Oficina de Inversiones en su calidad de OPMI del Sector, remitió a la Dirección de Línea Política y Estrategias de la Inversión Pública (ccabrera@mef.gob.pe) de la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones, en enlace drive¹, la versión final: Anexo N° 01: Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicaciones (Archivo Excel), y Anexo N° 02: Procesos y Subprocesos de Producción de las UP (Archivo Word), para validación y registro en el Banco de Inversiones del MEF, el mismo recoge los comentarios y/o recomendaciones vertidas en los correos electrónicos (erodriguezy@mef.gob.pe) precedentes.

2.6. Mediante Comunicación Electrónica (erodriguezy@mef.gob.pe), de fecha 13.09.2023, la Dirección de Línea Política y Estrategias de la Inversión Pública, nos remite la revisión final del Listado de Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicaciones.

¹ https://drive.google.com/drive/folders/1VyF1frb-T39IPzM7lxEwXdGJCHRRzGs?usp=drive_link

3. ANÁLISIS

Esta Oficina, en el marco de sus funciones, en su calidad de OPMI del Sector, en coordinación con las UF, UEI y los Órganos Técnicos del Sector, ha identificado y conceptualizado el Listado de Activos Estratégicos del Sector; de acuerdo a los "Lineamientos para la identificación y registro de las Inversiones de Optimización, de Ampliación Marginal, de Rehabilitación y de Reposición", en adelante Lineamientos IOARR.

3.1. Principales Definiciones - Lineamientos IOARR (MEF, 2023)

- **Unidad Productora (UP)**

Es el conjunto de recursos o factores de producción (infraestructura, equipos, personal, organización, capacidades de gestión, entre otros), que, articulados entre sí, tienen la capacidad de proveer bienes o servicios a la población objetivo. Constituye el producto generado o modificado por un proyecto de inversión.

- **Activos Estratégicos (AE)**

Un activo califica como AE cuando directa o indirectamente se constituye en un factor limitante de la capacidad de producción del servicio que brinda una UP, se clasifican de acuerdo a los Factores de Producción: Infraestructura, equipos, mobiliario, vehículos, terrenos e intangibles.

- **Factor de Producción (FdP)**

Recurso tangible e intangible que utiliza una UP para la producción de un servicio, los cuales están asociados a la capacidad de producción de una UP (infraestructura física, equipo, mobiliario, vehículos, terrenos, intangibles, infraestructura natural, capacidades de gestión, entre otros), o al nivel de producción del servicio/uso de la capacidad brindada por la UP (personal, materiales, insumos, organización, entre otros).

- **Capacidad de Producción (CP)**

De acuerdo al Glosario de los Lineamientos IOARR, la capacidad de producción, es la cantidad servicios por una unidad de tiempo que una UP puede ofrecer para la prestación del servicio.

3.2. Unidades Productoras de los Servicios del Sector

Con la finalidad de facilitar la identificación de inversiones de tipo IOARR y proyectos de inversión, se ha identificado y conceptualizado diecisiete (17) UP y su CP de los Servicios del Sector, cuyo detalle se muestra a continuación:

Tabla 1: Unidades Productoras de los Servicios del Sector

N°	SERVICIO	N°	UNIDAD	CAPACIDAD	TIPO DE
----	----------	----	--------	-----------	---------

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/2844901> ingresando el número de expediente **I-521735-2023** y la siguiente clave: WWDDDS .



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

			PRODUCTORA	DE PRODUCCIÓN	UP ²
1	Servicio aeroportuario de pasajeros y carga	1	Aeródromos	Operaciones/día	Edificación prestacional
2	Servicio complementario al transporte terrestre	2	Terminales Terrestres	Vehículos/día	Edificación prestacional
3	Servicio de plataformas logísticas para el desarrollo del transporte intermodal	3	Antepuerto	Toneladas/día	Edificación prestacional
		4	Truck Center	Camiones/año	Edificación prestacional
4	Servicio de transitabilidad vial interurbana	5	Carreteras Nacionales	Vehículos/día	Sistema
		6	Carreteras Departamentales	Vehículos/día	Sistema
		7	Carreteras Vecinales	Vehículos/día	Sistema
5	Servicio ferroviario interurbano	8	Sistema Ferroviario Interurbano	Pasajeros/hora Pasajeros/día	Sistema
6	Servicio de transporte urbano	9	Sistema de Transporte por Corredores	Pasajeros/hora Pasajeros/día	Sistema
		10	Sistema Ferroviario Urbano	Pasajeros/hora Pasajeros/día	Sistema
		11	Sistema de Transporte por Cable	Pasajeros/hora Pasajeros/día	Sistema
7	Servicio portuario	12	Terminales Portuarios Marítimos	Operaciones/día	Edificación prestacional
		13	Terminales Portuarios Fluviales	Operaciones/día	Edificación prestacional
		14	Embarcaderos Fluviales y Lacustres	Usuarios/día	Edificación prestacional
8	Servicio de navegabilidad fluvial	15	Vías Navegables	Pasajeros/día Naves/día	Sistema
9	Servicio de acceso a internet fijo	16	Red De Internet Fijo	Usuarios Simultáneos	Sistema
10	Servicio de cobertura de telefonía móvil	17	Red de Internet Móvil	Usuarios Simultáneos	Sistema

Elaboración propia

Nota: En el presente documento no se contempla la UP Caminos de Herradura, dado que se está definiendo su intervención como actividades.

3.3. Procesos y Subprocesos de Producción de las UP

Los procesos de producción del servicio en una UP, se realiza a través de uno o más subprocesos, dentro de los cuales se encuentran los AE, a modo de ejemplo se cita el Servicio de Transitabilidad Vial Interurbana, que contempla 02 subprocesos: *i) Garantizar la transitabilidad vial*, que consiste en permitir que el flujo vehicular regular, de una localidad X a una Localidad Y, circule de acuerdo a lo niveles de servicio esperados; y *ii) Garantizar la seguridad vial*, que consiste en permitir el flujo vehicular de forma segura, con el fin de proteger a los pasajeros trasladados, **ver Anexo N° 01: Procesos y Subprocesos de Producción de las UP del Documento Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicación**. En el gráfico siguiente, se muestra la relación los subprocesos del referido servicio:

² Caracterización de las UP según los Lineamientos para el Inventario de Unidades Productoras y Activos Estratégicos del Sector.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/2844901> ingresando el número de expediente **I-521735-2023** y la siguiente clave: WWWDDS .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
 "Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Gráfico 1: Subprocesos del servicio de Transitabilidad Vial Interurbana



GARANTIZAR LA TRANSITABILIDAD VIAL

- Derecho de vía
- Plataforma
- Puente
- Túnel
- Viaducto
- Intersección
- Drenaje transversal
- Estación de peaje/ pesaje



GARANTIZAR LA SEGURIDAD VIAL

- Protección ribereña vial
- Talud/ muro de contención
- Dispositivo de control de tránsito
- Puente peatonal

Elaboración propia

3.4. Listado de Activos Estratégicos del Sector

Conforme a lo citado en el numeral precedente se tiene 17 UP, las cuales tienen un total de 186 Activos Estratégicos, los cuales se listan en el **Anexo N° 02: Listado de Activos Estratégicos por Unidad Productora del Documento Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicación**, y cuyo resumen se muestra a continuación:

Tabla 2: Activos Estratégicos por Unidad Productora

N°	Unidades Productoras	Activos Estratégicos
1	Aeródromos	14
2	Antepuerto	7
3	Carreteras Departamentales	11
4	Carreteras Nacionales	12
5	Carreteras Vecinales	9
6	Embarcaderos Fluviales y Lacustres	4
7	Red de Internet Fijo	4
8	Red de Internet Móvil	4
9	Sistema de Transporte por Cable	9
10	Sistema de Transporte por Corredores	12
11	Sistema Ferroviario Interurbano	18
12	Sistema Ferroviario Urbano	19
13	Terminales Portuarios Fluviales	22
14	Terminales Portuarios Marítimos	23
15	Terminales Terrestres	5
16	Truck Center	6
17	Vías Navegables	7
Total		186

Elaboración propia

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/2844901> ingresando el número de expediente **I-521735-2023** y la siguiente clave: WWWDDS .



**BICENTENARIO
DEL PERÚ**
 2021 - 2024

Jr. Zorritos 1203 - Lima – Perú
 Central telefónica. (511) 615-7800
www.gob.pe/mtc



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

3.5. Consideraciones Específicas

3.5.1. UP Carreteras Nacionales, Departamentales y Vecinales

- Para estas UP, conforme a las normas que las regulan, sus características y niveles de tráfico, se ha establecido las siguientes precisiones:
 - ☐ El AE Estación de peaje/pesaje, únicamente se considera para las Carreteras Nacionales.
 - ☐ En la UP Carreteras Vecinales, no se contempla los AE Túnel y Viaducto.
- Cuando una UF de cualquier nivel de gobierno, identifique la necesidad de intervenir en uno o más Puentes de una UP Carreteras, es necesario que considere lo establecido en el Apéndice 02 del Instructivo de la "Ficha Técnica Estándar e Instructivo para la Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión en Carreteras Interurbanas (FTE)"³, cuyo resumen se presenta en la siguiente Tabla:

Tabla 2: Nivel de Documento Técnico según la longitud del AE Puente

Cuando el puente es:	Carretera Nacional	Carretera Departamental	Carretera Vecinal
Mayor a 350 m	PERFIL ^{1/}	PERFIL ^{1/}	PERFIL ^{1/}
De 101 a 350 m	IOARR	PERFIL ^{1/}	PERFIL ^{1/}
Menor o igual 100 m	IOARR	IOARR	IOARR

Fuente: Apéndice 02 del Instructivo de la FTE.

Nota: Las IOARR solo aplica en aquellas UP que se encuentren en funcionamiento o que excepcionalmente esté inoperativa por un periodo menor a un año.

1/ Bajo ninguna condición, la Formulación y Evaluación de proyectos de inversiones en puentes, debe realizarse utilizando la FTE, siendo en documento correcto, el estudio a nivel de Perfil.

3.5.2. UP Aeródromos

- Cuando una UF de cualquier GSN requiere programar inversiones en la UP Aeródromos, de su competencia, debe coordinar previamente su intervención con la Dirección General de Aeronáutica Civil.
- Asimismo, cuando la inversión que se propone es una IOARR, la UF debe tomar en cuenta las "Pautas para la identificación de las inversiones de optimización, de ampliación marginal, de rehabilitación y de reposición en la UP Aeródromo" que para tal efecto la OPMI del Sector apruebe.

3.6. Por lo expuesto, en el numerales precedentes, se tiene como resultado un Documento Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicaciones, el cual su vez contiene el Anexo N° 01: Procesos y Subprocesos de Producción de las UP, y Anexo N° 02: Listado de los Activos Estratégicos por Unidad Productora.

³ Aprobado mediante Informe N° 0230-2023-MTC/09.02, de fecha 12.07.2023. Cuya publicación, en el diario el "El Peruano", se dispuso mediante Resolución Ministerial N° 936-2023-MTC/01, de fecha 25.07.2023.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/2844901> ingresando el número de expediente **I-521735-2023** y la siguiente clave: WWWDDS .

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1. La Oficina de Inversiones, en su calidad de Oficina de Programación Multianual de Inversiones, en el marco de sus funciones establecidas en el SNPMGI, **aprueba** el Documento Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicaciones, el cual contiene el Anexo N° 01: Procesos y Subprocesos de Producción de las UP, y Anexo N° 02: Listado de los Activos Estratégicos por Unidad Productora.
- 4.2. El Documento Activos Estratégicos del Sector Transportes y Comunicaciones, constituye un instrumento concordante con las normas técnicas del Sector, y no considera aspectos contrarios a la metodología general Lineamientos IOARR aprobada por la DGPMI, tal como lo solicita el Numeral 23.2 del Artículo 23 de la Directiva General del SNPMGI.
- 4.3. Se recomienda, remitir el presente Informe a la Oficina General de Asesoría Jurídica, a fin de que emita la Resolución Ministerial, que decrete su difusión a los 03 niveles de gobierno, a través de su publicación en el portal web del MTC y MEF.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente
HIVELLI PELÁEZ SANTILLÁN
Especialista Técnica de Programación y Evaluación de Inversiones
OFICINA DE INVERSIONES

El presente Informe cuenta con conformidad de la suscrita.

Documento firmado digitalmente
JULLY ROSMARY CABANILLAS ZOCON
OFICINA DE INVERSIONES
MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES

JRCZ/hps-jrsh-mlbv

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, aplicando lo dispuesto por el Art.25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://scddstd.mtc.gob.pe/2844901> ingresando el número de expediente **I-521735-2023** y la siguiente clave: WWDDDS .



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024

Jr. Zorritos 1203 - Lima – Perú
Central telefónica. (511) 615-7800
www.gob.pe/mtc

